

Информационное письмо

Февраль 2025

Ужесточение требований локализации персональных данных



English version

26 февраля 2025 года Советом Федерации одобрен законопроект 416441-8, которым предлагается с **1 июля 2025 года** ужесточить требования локализации баз персональных данных. Подписание законопроекта Президентом РФ ожидается в самое ближайшее время.

Текущая редакция ч. 5 ст. 18 Закона "О персональных данных" (Закон о ПДн) гласит: "При сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", **оператор обязан обеспечить** запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации **с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации**, за исключением случаев, указанных в пунктах 2, 3, 4, 8 части 1 статьи 6 Закона о ПДн."

Новая редакция Закона о ПДн гласит: "При сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", запись, систематизация, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации **с использованием баз данных, находящихся за пределами территории Российской Федерации, не допускаются**, за исключением случаев, указанных в пунктах 2, 3, 4, 8 части 1 статьи 6 Закона о ПДн."

Некоторые основные вопросы, которые возникают при прочтении новой редакции ч. 5 ст. 18 Закона о ПДн, включают следующие:

1) Можно ли после 1 июля 2025 года, как и сейчас, при сборе сохранить персональные данные субъектов в российскую базу, а потом передать трансгранично эти данные в иностранную базу?

По нашему мнению, такое толкование возможно, если в новой формулировке Закона о ПДн фразу "при сборе" рассматривать как временной ограничитель: использование иностранной базы не допускается именно в момент сбора данных (то есть при их получении непосредственно от субъекта персональных данных или его представителя). Соответственно, при таком толковании новая редакция Закона о ПДн призвана лишь уточнить/подтвердить уже сложившуюся практику.

Однако против данного толкования говорят первые неофициальные комментарии чиновников, например, главы комитета Госдумы по информполитике Сергея Боярского, который заявил, что "смысл поправки в том, что базы с содержанием персональных наших граждан должны находиться на территории исключительно нашей страны и не иметь копий вне ее территории, за исключением данных дипломатических работников и сотрудников российских СМИ, которые работают за рубежом". Схожие комментарии поступают и из Правительства РФ.

Комментариев со стороны Роскомнадзора, который будет следить за соблюдением данной нормы на практике и составлять протоколы в случае выявления нарушений (которые затем будут рассматриваться арбитражными судами РФ), пока не поступало.

2) Можно ли после 1 июля 2025 года трансгранично передавать персональные данные, сохраненные при сборе на российском сервере?

Да, если Роскомнадзор не будет возражать против такой трансграничной передачи после получения уведомления оператора

персональных данных о намерении осуществлять трансграничную передачу. По меньшей мере, такая разновидность передачи как **доступ** должна быть возможна – например, из-за рубежа можно получить доступ к данным, которые хранятся в российском "облаке".

Что касается такой разновидности передачи как **предоставление** данных, которая предполагает перемещение (в форме полного или частичного копирования) данных для хранения на иностранный сервер, то возможность применения этой опции после сбора данных в российскую базу будет зависеть от того, какое толкование возобладает на практике (см. пункт 1 выше).

3) На ком лежит обязанность не допустить при сборе хранение персональных данных с использованием баз данных, находящихся за пределами территории РФ?

В текущей редакции Закона о ПДн указано, что использование российских баз данных должен обеспечить оператор, который собирает данные.

Новая редакция Закона о ПДн сформулирована обезличенно. В этой связи существует риск того, что с учетом экстерриториального характера Закона о ПДн (ч. 1.1 ст. 1) данное требование может быть адресовано не только российским операторам персональных данных, собирающим данные, и лицам, действующим по поручению операторов, но и **иностранным компаниям**, которые получают данные от российских операторов.

Сейчас административная ответственность за несоблюдение требований локализации в виде штрафа для компании в размере не менее 1 млн. рублей наступает за невыполнение оператором при сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", предусмотренной законодательством РФ в области персональных данных обязанности по обеспечению записи, систематизации, накопления, хранения, уточнения (обновления, изменения) или извлечения персональных данных граждан РФ с использованием баз данных, находящихся на территории РФ (ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ). Можно ожидать, что указанная норма КоАП РФ будет приведена в соответствие с новой редакцией Закона о ПДн (поскольку иначе привлечение к ответственности с 1 июля 2025 года будет затруднено), но пока проект соответствующих изменений не публиковался.

Над чем рекомендуется, в первую очередь, подумать операторам персональных данных (особенно "дочкам" иностранных компаний, широко использующим глобальные информационные системы) до

вступления новой редакции Закона о ПДн в силу и появления разъяснений Роскомнадзора:

- Как показывает судебная практика, наибольший риск наложения штрафов существует в случае, если требования локализации не выполняются при их сборе через **сайты**. В настоящее время Роскомнадзор практически не проводит плановые проверки и осуществляет в основном удаленный мониторинг за деятельностью операторов в Интернете. Поэтому важно проверить, чтобы контактные формы, формы регистрации и иные аналогичные формы для сбора данных граждан РФ через сайты находились на доменах с российским IP-адресом.

- Полагаем, что по аналогии с тем, как это было в 2015 году, когда требование о локализации персональных данных впервые появилось в российском законодательстве, новая редакция Закона о ПДн с большой вероятностью не будет применяться к **данным, переданным за рубеж до 1 июля 2025 года**, при условии, что не происходит уточнение (обновление, изменение) этих данных. Одновременно с этим напоминаем, что любая трансграничная передача персональных данных должна покрываться ранее поданным или новым предварительным уведомлением о трансграничной передаче в адрес Роскомнадзора.

- Если исходить из худшего сценария (необходимость отказаться от использования иностранных хранилищ данных), то российской компании необходимо иметь в России не неподвижную базу (созданную для целей формального соблюдения требований локализации в их текущей редакции), но именно **рабочую базу**, которая пригодна для использования данных в текущей деятельности компании. В этой связи рекомендуется проанализировать имеющиеся на рынке локальные решения (в том числе, "облачные") по таким направлениям как HRM, CRM, ERP, SRM и др. и возможность/сроки их внедрения (в том числе, наряду с уже используемыми компанией глобальными базами данных).

Мы будем рады оказать Вам содействие с анализом и выработкой рекомендаций по снижению правовых рисков с учетом особенностей обработки персональных данных в Вашей Компании.

С уважением,

Андрей Слепов
Партнер

Andrey.Slepov@advant-beiten.com



Подписаться на информационные письма Переслать E-Mail

Примечания

Настоящая публикация не является юридической консультацией.

Если Вы в дальнейшем не хотите получать информацию от нас, Вы можете в любое время [отказаться от рассылки](#).

© БАЙТЕН БУРКХАРДТ

Рехтсанвалтсгезельшафт мбХ

Все права защищены 2025

Выходные данные

ADVANT BEITEN

BEITEN BURKHARDT Rechtsanwaltsgesellschaft mbH

(Издатель)

Ganghoferstraße 33, 80339 München

AG München HR B 155350/USt.-Idnr: DE-811218811

Подробная информация (контакты) по ссылке:

<https://www.advant-beiten.com/en/imprint>

BEITEN BURKHARDT Rechtsanwaltsgesellschaft mbH является членом ADVANT, объединения независимых юридических фирм. Каждая фирма-член является отдельным и независимым юридическим лицом, которое несет ответственность только за свои собственные действия и бездействие.